

**Jorge Andrés Baquero Monroy**  
ESAP  
Colombia

*jorgebaqueromon@hotmail.com*

*Recibido: 16 de enero de 2024*

*Aceptado: 25 de marzo de 2024*

## En-trampa-miento a la participación en la implementación del Acuerdo de Paz en Colombia (2016-2021)

*Reseña de: En-trampa-miento a la participación en la implementación del Acuerdo de Paz en Colombia (2016-2021) de Jiménez, Carolina, Puello-Socarrás, José Francisco, Ávila Serrano, Andrea (2023). Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. ISBN 978-958-505-441-7 (284 páginas).*

La mesa de negociaciones de La Habana se instaló el 12 de octubre del año 2012, allí arribaron los temas medulares para la salida al conflicto armado colombiano, en esta dirección se fueron confecionando los puntos de acuerdo entre las partes beligerantes, sin embargo, en el centro de la discusión siempre emergió la sociedad colombiana, sin ella era imposible salir de 52 años de conflicto armado, por ello la mesa de negociación, el AFP y la implementación adquirió un espíritu participación ciudadana y comunitaria de la sociedad; en esta dirección surge el texto “En-trampa-miento a la participación en la implementación del Acuerdo de Paz en Colombia”, el cual es un análisis de la participación ciudadana en la implementación del Acuerdo Final de Paz (AFP).

1) Primero: La participación como práctica democrática en la construcción de una paz estable y duradera. Segundo: la simulación de la participación social en los PDET: suplantación de las propuestas y tergiversación de lo acordado. Tercero: Entre el cierre del universo político y la apertura democrática: la ley de garantías para los movimientos y organizaciones sociales para la movilización y protesta pacífica. Cuarto: sustitución integral para la paz: el enfoque participativo en la implementación del PNIS.

En este texto los autores por medio de la elaboración de cuatro ensayos<sup>1</sup> ubican varios aspectos de las fallas en la ejecución de lo acordado, de esta manera, ellos sostienen que se realizó una implementación del AFP de forma fragmentada, inconexa, negacionista de la integralidad, y gestionado desde las capas más altas de la sociedad hacia abajo, lo que causó una participación social hermética y accidentada en un post acuerdo con deudas pendientes y promesas sin cumplir.

El primer ensayo del libro, Carolina Jiménez Martín, José Francisco Puello-Socarrás y Andrea Ávila Serrano hacen un trabajo descriptivo de la manera como se desarrolló esta participación ciudadana en la elaboración de todos los puntos del AFP, pues las comunidades de los territorios priorizados para el posconflicto tenían los saberes y las costumbres necesarias para operativizar las propuestas del AFP, por ejemplo sobre la reforma rural integral (punto 1) y la salida del problema de las drogas ilícitas (punto 4). El punto de llegada de la discusión de los autores es que existen dos formas de comprender la participación democrática en Colombia, la primera bastante amplia y que está en el espíritu del AFP, y la segunda mucho más restringida y que opera en el régimen político colombiano vigente, de esta manera existe una tensión intensa sobre este asunto, la construcción del acuerdo y su implementación.

En el segundo ensayo del texto, Laura Chica Velásquez, Guillermo Andrés Pérez y Diana Ximena Machuca, presentan un diseño metodológico para garantizar la participación ciudadana y comunitaria a la hora de construcción de la Reforma Rural Integral (RRI), y analizan las limitaciones presentadas en el caso de la región del Catatumbo, en donde se llevó a cabo un Plan de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), pero la transformación regional es una tarea aplazada. A pesar de lo anterior, los autores proponen algunas recomendaciones para reencausar este asunto, allí se desataca retomar la planificación amplia y el respeto por lo acordado para la transformación del campo colombiano.

Si bien la participación ciudadana y comunitaria en esta parte del AFP fue exitosa y numerosa, los autores consideran que el gobierno de Iván Duque realizó un acto de “simulación” de la implementación del AFP, pues introdujo la RRI dentro la estrategia denominada “Paz con legalidad” en el marco de la política de “Estabilización y Consolidación”, que tiene una teleología bastante diferente a lo pactado en el acuerdo, conversado con las comunidades y planificado territorialmente por los grupos de participación ciudadana y comunitaria regionales, municipales, veredales y motores; por ende, la percepción en las comunidades del impacto de la RRI es de suplantación y tergiversación de los avances logrados en los espacios de participación amplia.

En el tercer ensayo del libro, Camilo David Cárdenas, Andrés Lozano Reyes y Gabriela Sánchez Pineda presentan un balance

sobre la manera como se construyó la Ley estatutaria de participación social y comunitaria en el marco del Espacio Nacional de Participación y la Comisión Nacional de Diálogo; esto permite observar un ejemplo de la accidentada forma como el AFP se aterrizó en reformas sociales de rango constitucional y la resistencia de las elites colombianas para la aprobación de estas iniciativas.

Haciendo énfasis en las leyes que aterrizaron el AFP, estas pasaron por el congreso de la Republica y como mostraba Francisco Gutiérrez Sanín (2020) allí se realizó una suerte de “renegociación” del AFP por parte del gobierno, los senadores y representantes a la cámara, en el caso de la Ley estatutaria de participación social y comunitaria los autores lo evidencian en la los debates al interior del congreso de la república, pues en ellos se llevó a cabo la inclusión de varias propuestas de los elites políticas y gremios económicos colombianos, al mismo tiempo que se excluyeron varias participaciones de diversos actores de la sociedad colombiana.

En el cuarto ensayo del texto, Jesús Andrés Chicaíza Taramúel y Angela María Lasso Jiménez analizan la forma como se llevó a cabo la implementación de del enfoque de la participación ciudadana y comunitaria en el caso de Programa Nacional de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) en la región del Catatumbo, esta reflexión analítica de los autores permite observar que los espacios de participación que se concibieron en el AFP no permitieron construir una salida al problema de las drogas ilícitas en el territorios; partiendo de esta muestra se puede sospechar que este mismo problema se pudo haber presentado en otras regiones y en este sentido los alcances del AFP pueden ser muy limitados para una transformación efectiva.

No es de menor importancia señalar que los territorios en donde se desarrollaron los PNIS la violencia escaló en dos direcciones en el proceso de implantación del AFP, por un lado, las organizaciones posdesmovilización utilizaron estos territorios como nave nodriza del nuevo personal de guerra, mientras que, por otro lado, el asesinato de líderes sociales asociados con los programas de sustitución de cultivos ilícitos aumentó significativamente. Estos fenómenos afectaron considerablemente a las comunidades que participaban activamente en la implementación, por tanto, uno de los aspectos más afectados fue la participación ciudadana y comunitaria.

Así las cosas, en 244 páginas los autores identifican tendencias en la implementación del AFP que dan cuenta del desconocimiento de la participación social y comunitaria, por ello los ensayos de los autores plantean puntos centrales para redireccionar la implementación de lo acordado con miras a la transformación de los territorios colombianos que se encuentran en guerra.

## Referencias

Gutiérrez, F. (2020). *¿Un nuevo ciclo de guerra en Colombia?* Editorial Debate.